BOSNA I HERCEGOVINA
URED ZA RAZMATRANJE ŽALBI
Filijala/Podružnica Mostar

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РАЗМАТРАЊЕ ЖАЛБИ
Филијала Мостар

Broj: JN2-03-07-1-1727-9/21
Mostar: 12.08.2021.godine

Ured za razmatranje žalbi BiH, Podružnica Mostar rješavajući po žalbi potencijalnog ponuđača Biosistemi d.o.o Sarajevo protiv Odluke o rezultatima okončanog Otvorenog postupka, broj: 01-11-3-27293 od 07.06.2021. godine, a koji se odnosi na javnu nabavku *„Medicinska sredstva za potrebe Kliničkog centra Univerziteta Sarajevo"* ugovornog organa *Klinički centar Univerziteta u Sarajevu,* objavljenog putem Obavještenja na portalu javnih nabavki broj: 893-1-1-301/21 od 30.04.2021. godine, na osnovu člana 93. stav (7), 104. i člana 111. stav (1) tačka d) Zakona o javnim nabavkama ("Službeni glasnik BiH" broj 39/14) i člana 230 stav (2) Zakona o upravnom postupku ("Službeni glasnik BiH" br. 29/02, 12/04, 88/07, 93/09, 41/13 i 53/16), na sjednici Vijeća IV b „Ad hoc vijeća" održanoj 12.08.2021. godine, donio je

R J E Š E N J E

1. ***Usvaja se žalba*** ponuđača Biosistemi d.o.o Sarajevo protiv Odluke o rezultatima okončanog Otvorenog postupka, broj: 01-11-3-27293 od 07.06.2021. godine, a koji se odnosi na javnu nabavku *„Medicinska sredstva za potrebe Kliničkog centra Univerziteta Sarajevo"* ugovornog organa *Klinički centar Univerziteta u Sarajevu,* objavljenog putem Obavještenja na portalu javnih nabavki broj: 893-1-1-301/21 od 30.04.2021. godine, ***i poništava:***

   - Odluka o rezultatima okončanog Otvorenog postupka, broj: 01-11-3-27293 od 07.06.2021. godine, a koji se odnosi na javnu nabavku „Medicinska sredstva za potrebe Kliničkog centra Univerziteta Sarajevo" ugovornog organa Klinički centar Univerziteta u Sarajevu, objavljenog putem Obavještenja na portalu javnih nabavki broj: 893-1-1-301/21 od 30.04.2021. godine, ***te predmet vraća ugovornom organu na ponovni postupak.***

2. Povrat naknade za pokretanje žalbenog postupka, izvršiće se posebnim rješenjem ovog organa.

O b r a z l o ž e n j e

Ugovorni organ Klinički centar Univerziteta Sarajevo (u daljnjem tekstu: ugovorni organ) Odlukom o rezultatima okončanog Otvorenog postupka, broj: 01-11-3-27293 od 07.06.2021. godine, a koji se odnosi na javnu nabavku *„Medicinska sredstva za potrebe Kliničkog centra Univerziteta Sarajevo"* ugovornog organa *Klinički centar Univerziteta u Sarajevu,* objavljenog putem Obavještenja na portalu javnih nabavki broj: 893-1-1-301/21 od 30.04.2021. godine izvršio je poništenje predmetne nabavke. Na navedenu Odluku, žalbu je izjavio ponuđač Biosistemi d.o.o Sarajevo (u daljnjem tekstu: žalitelj), koju je ugovorni organ, postupajući u skladu s člankom 100. stavak (5) Zakona o javnim nabavama proslijedilo ovom organu, kod koga je zaprimljena dana 25.06.2021 godine. Navedena žalba je kompletirana uplatom naknade za pokretanje žalbenog postupka dana 13.07.2021 godine.

Žalitelj u svojoj žalbi navodi sljedeće žalbene navode na Odluku broj: 01-11-3-27293 za poništenje predmeta nabavke "Medicinska sredstva za potrebe KCUS-a III/12/2021

Žalitelj navodi da jeste činjenica da nedostaje krajnja cijena na Aneksu broj 3, ali cijene su dostavljene u elektronskoj verziji Aneksa broj 3, kao i na Aneksu 1, Aneksu 2, Aneksu 5 kao i originalnoj ponudi ponuđača. U svim tim dokumentima je jasno vidljiva krajnja cijena ponude sa i bez uračunatog PDV-a.

Smatramo da sve ove navedeno nije razlog da se poništi cijeli postupak, jer se iz svih tih dokumenata može zaključiti da je cijena validna iako nedostaje samo na krajnjoj stranici Aneksa 3 koji treba da se popuni rukom.

U nadi da će naša žalba biti uvažena kako bi se ubrzao postupak nabave potrebnih kitova za Vašu ustanovu, kao i izbjegavanja troškova kako Vaše ustanove tako i naše firme.

Ugovorni organ u svom izjašnjenju navodi da je ponuđač „BIOSISTEMI" doo dana 09.06.2021 godine, putem Protokola KCUS-a uložio Žalbu broj: 60-11-3-27809 na Odluku o rezultatima okončanog postupka javne nabavke broj 10-11-3-27293. Na osnovu dostavljene Žalbe navedenog ponuđača Komisija je konstatovala daje Žalba neosnovana iz slijedećih razloga:

Predmetna žalba je blagovremena, dozvoljena i izjavljena od strane ovlaštenog lica.

Komisija je pristupila provjeri osnovanosti navoda iz predmetne žalbe u odnosu na Aneks 3, dostavljene ponude ponuđača Biosistemi d.o.o. Sarajevo, te je Komisija utvrdila da žalbeni navodi navedenog ponuđača nisu osnovani iz slijedećih razloga:

Komisija ponudu navedenog ponuđača nije ocijenila neprihvatljivom u dijelu koji se odnosi na Aneks 1, Aneks 2 i Aneks 5, jer su navedeni aneks-i popunjeni u skladu sa Tenderskom dokumentacijom;

Takozvana originalna ponuda ponuđača tj. predračun koji je bio sastavni dio ponude, Tenderskom dokumentacijom nije ni tražen da se dostavi, te ga je Komisija smatrala kao viškom dokumentacije;

Komisija je ponudu ocijenila neprihvatljivom u dijelu koji se odnosi na Aneks 3 predmetne tenderske dokumentacije tj. na ukupnu vrijednost bez PDV-a, iznos PDV-a i ukupan iznos sa PDV-om koji nisu na navedene u predviđenom dijelu ANEKS-a 3 .

Komisija je ponovno izvršila detaljan pregled dostavljene ponude ponuđača Biosistemi d.o.o. Sarajevo. Komisija je konstatovala da navedeni ponuđač nije dostavio ponudu u skladu sa Tenderskom dokumentacijom (niže navedeno).

(Navodi iz Tenderske dokumentacije)

3. PODACI O PONUDI 3.1 Sadržaj ponude i način pripreme ponude

Ponuda se zajedno sa pripadajućom dokumentacijom za koju je naznačeno, priprema na jednom od službenih jezika u Bosni i Hercegovini, na latiničnom ili ćiriličnom pismu. Pri pripremi ponude ponuđač se mora pridržavati zahtjeva i uslova iz tenderske dokumentacije. Ponuđač ne smije mijenjati ili nadopunjavati tekst tenderske dokumentacije.

Ponuda mora sadržavati najmanje:

c) Popunjen Aneks 3 na originalnom obrascu iz tenderske dokumentacije

Zaključak:

Detaljnom analizom od strane Komisije konstatovano je da ponuda nije dostavljena u skladu sa Tenderskom dokumentacijom.

Obzirom da ponuđač BIOSISTEMI d.o.o. nije popunio ANEKS 3 u potpunosti (u skladu sa Tenderskom dokumentacijom) tj. nije upisao ukupan iznos ponude, iznos PDV-a kao i ukupan iznos sa PDV-om, ponuda kao takva nije prihvaćena od strane Komisije.

Iz navedenog razloga, žalbene navode ponuđača Biosistemi d.o.o. Sarajevo smatramo neosnovanim i ponudu kao takvu ne možemo prihvatiti.

Podnosiocu žalbe i svim ostalim ponuđačima koji su dostavili svoje ponude po ovom predmetu nabavke dostavljeno je Obavještenje kojim se obavještavaju da se navedeni postupak nabavke obustavlja do donošenja Rješenja po istom od strane Ureda za razmatranje žalbi a izjašnjenje Ugovornog organa na uloženu žalbu i kompletna dokumentacija proslijeđuju URŽ-u na dalje postupanje.

Na osnovu naprijed navedenog, Ugovorni organ Žalbu smatra u potpunosti neosnovanom. Postupajući u skladu sa čl. 100 stav 5. Zakona o javnim nabavkama BIH Ugovorni organ istu upućuje Uredu za razmatranje žalbe BIH na dalje postupanje.

Prije nego što se upustio u meritorno odlučivanje, ovaj organ je pristupio provjeri formalnih pretpostavki za ulaganje žalbe, koje moraju biti ispunjene na strani žalitelja, kako bi se uopće pristupilo njenom rješavanju, a odnose se na uslovljene pretpostavke u skladu sa članom 227. Zakona o upravnom postupku, čl.109 i čl.111 Zakona o javnim nabavkama BiH i utvrdio da su ispunjeni uslovi za postupanje po istoj na način kako definišu odredbe pozvanih članova.

Nakon što su prednje pretpostavke preispitane, ovaj organ je uvidom u dostavljenu dokumentaciju, te analizom svakog dokaza pojedinačno i u njihovoj međusobnoj vezi, a u odnosu na žalbene navode i propisani zakonski postupak, utvrdio da je potrebno navode žalitelja usvojiti.

Žalba je osnovana.

Uvidom u predmetni spis ovaj organ je utvrdio da je Klinički centar Univerziteta Sarajevo objavio javni poziv putem Obavještenja na portalu javnih nabavki broj: 893-1-1-301/21 od 30.04.2021.godine u Otvorenom postupku za javnu nabavku „Medicinska sredstva za potrebe Kliničkog centra Univerziteta Sarajevo", te po otvaranju i ocjeni pristiglih ponuda, Ugovorni organ je donio Odlukom o rezultatima okončanog Otvorenog postupka, broj: 01-11-3-27293 od 07.06.2021. godine, te istom Odlukom poništio predmetni postupak. Na navedenu Odluku, žalbu je izjavio ponuđač Biosistemi d.o.o Sarajevo, čija ponuda je ocjenjena kvalifikovanom, ali zbog greške u popunjavanju Aneksa 3 tenderske dokumentacije, ista je proglašena neprihvatljivom od strane Komisije za provedbu predmetne javne nabavke Ugovornog organa.

Uvidom u tendersku dokumentaciju ovaj organ je utvrdio da je istom propisano sljedeće:

3. ***PODACI O PONUDI***

3.1 *Sadržaj ponude i način pripreme ponude*

Ponuda se zajedno sa pripadajućom dokumentacijom za koju je naznačeno, priprema na jednom od službenih jezika u Bosni i Hercegovini, na latiničnom ili ćiriličnom pismu. Pri pripremi ponude ponuđač se mora pridržavati zahtjeva i uslova iz tenderske dokumentacije. Ponuđač ne smije mijenjati ili nadopunjavati tekst tenderske dokumentacije.

Ponuda mora sadržavati najmanje:

a) Obrazac za cijenu ponude popunjen u skladu sa šemom koja je data u Aneksu 3 – Aneks 1;
b) Popunjen obrazac za ponudu - Aneks 2;
c) Popunjen Aneks 3 na originalnom obrascu iz tenderske dokumentacije;

Uvidom u Ponudu ponuđača Biosistemi d.o.o. Sarajevo, odnosno uvidom u sporni Aneks 3 Ponude, ovaj organ je utvrdio da ponuđač Biosistemi d.o.o. Sarajeva zaista nije upisao ukupan

iznos ponude, iznos PDV-a kao i ukupan iznos sa PDV-om. Međutim, ovaj organ je matematičkom radnjom sabiranja provjerio sve rublike i kolone koje u zbiru trebaju da daju iznose koji su navedeni na drugim mjestima (Aneksima 1, 2 i 5), ***te dobio da zbir svih stavki navedeni u predmetnom Aneksu 3 iznose 230.904,00KM bez PDV-a, odnosno 270.157,68KM sa PDV-om, odnosno pojedinačni iznos PDV-a u iznosu od 39.253,68KM.***

Dalje, ovaj organ je napravio uvid u Ponudu broj 21-010-000302 predmetnog ponuđača, na stranici 17, *Aneks 1 – Obrazac za cjenu ponude – robe*, te utvrdio da je u istom upisan iznos 230.904,00KM bez PDV-a, koji se podudara sa iznosom koji se dobije ***sabiranjem stavki u koloni broj 13, Aneksa - 3*** iste Ponude.

Također, ovaj organ napravio je uvid u predmetnu Ponudu ponuđača Biosistemi d.o.o. Sarajevo, te na stranici 18, ***Aneks - 2 - Obrazac za cjenu ponude***, utvrdio da je ponuđač u tački 3, koja propisuje cijenu, cijenu sa eventualno uračunatim popustom i konačnu cijenu ponude, ***upisao iznos od 230.904,00KM bez PDV-a, na koji nije ponudio popust.***

Nadalje, uvidom u ***Aneks 5 –Prijedlog okvirnog sporazuma***, koji se nalazi na str. 21,22 i 23 predmetne Ponude, ovaj organ je ponovo utvrdio da je u čl.1 Okvirnog sporazuma također upisan iznos vrijednosti ponude u iznosu od ***230.904,00KM bez PDV-a.***

Na osnovu svega navedenog ovaj organ smatra da postupak javnih nabavki ima formu koja je propisana i garntovana ZJN i podzakonskim aktima, ali posmatrajući „Ponudu" kao integrali kvalifikacioni instrument, koji omogućava potencijalnim ponuđačima da se takmiče u postupcima javnih nabavki, činilo bi ga neprihvatljivim, ako je u sastavu te Ponude propušteno dostavljanje tačno propisanog akta ili dokaza koji je propisan Zakonom, podzakonskim aktima i tenderskom dokumentcijom, ali na odbacivanje takve ponude, ne smije da utiče određen propust unutar dokumenta koji je zahtjevan, ako se iz sadržaja cjelokupne ponude može jasno i nedvosmisleno utvrditi da propust unutar dokumenta ne utiče na ispravnost ponude.

Imajući u vidu da je ponuđač Biosistemi d.o.o Sarajevo dostavio sve tražene dokumente i dokaze kako su propisani tenderskom dokumentaciom, propust koji se desio u Aneksu 3, ne prestavlja krucijalni razlog za odbacivanje njegove ponude, a sve u kontekstu prednje citiranih Zakonskih i podzakoskih akata, jer se isti taj nedostajući podatak može provjeriti i upisan je na više mjesta u predmetnoj Ponudi.

Na osnovu svega utvrđenog, ovaj organ konstatuje da je ponuđač Biosistemi d.o.o. Sarajevo, propustio upisati ukupan iznos ponude, iznos PDV-a kao i ukupan iznos sa PDV-om u Aneksu 3 – Obrazac za cjenu ponude, ali je na svim drugim mjestima koja propisuju da je potrebno upisati cijenu ponude, isto upisano u identičnom iznosu koji je jednak zbiru pojedinačnih cijena unešenih u kolone koje su propisane da daju cijenu ponude sa ili bez

PDV-a, *te s tim u vezi, ovaj organ žalbeni navod ocjenjuje osnovanim, te nalaže Ugovornom organu da poništi Odluku o rezultatima okončanog Otvorenog postupka, broj: 01-11-3-27293 od 07.06.2021. godine, predmet vrati na ponovno odlučivanje i donese zakonitu odluku u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama i podzakoskim aktima iz ove oblasti.*

Povrat uplaćenih sredstava na ime naknade žalbenog postupka u iznosu od 2000,00 KM izvršiti će se posebnim aktom, po konačnosti ovog Rješenja a u skladu sa članom 108. stav (7) ZJN i članom 4. Instrukcije o načinu uplate, kontrole i povrata naknada propisanih članom 108. ZJN ("Službeni glasnik BiH" broj: 86/14).

Na osnovu činjenica utvrđenih u postupku i provedenih dokaza, u skladu s članom 93. stav (7), 104. i 111. stav (1) tačka d) Zakona o javnim nabavkama, te članom 230. stav (2) Zakona o upravnom postupku, ovaj organ riješio je žalbu, kao u dispozitivu ovog Rješenja.

Pouka o pravnom lijeku:

Ovo Rješenje je konačno i izvršno. Protiv ovog Rješenja može se podnijeti tužba u upravnom sporu pred Sudom Bosne i Hercegovine u roku od 30 dana od dana prijema Rješenja. Taksa na tužbu iznosi 100,00 KM.

PREDSJEDNIK VIJEĆA
Ilija Ignjatić, dipl.ing.

Dostaviti:

- Biosistemi d.o.o Sarajevo
- Klinički centar Univerziteta u Sarajevu, Sarajevo
- LAB UNICA d.o.o.
- evidencija
- a/a